רשות החשמל, ישיבה מס׳ 681 מיום 10.01.2024

החלטה מס׳ 68103 –הארכת תוקף ועדכון האסדרה והתעריפים למתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, ועדכון תעריפים למיתקנים פוטו וולטאיים המשלבים מתקני אגירה

שלום רב,

למסמך זה מצורפים החלקים הבאים:

1. תקציר ההחלטה
2. דברי הסבר להחלטה

רח' בנק ישראל 7, ירושלים
ת.ד. 1296, מיקוד 9101202
טל': 02 6217100
פקס: 074 7682072
www.pua.gov.il

<u>תקציר ההחלטה</u>

תיקון ועדכון החלטה 62002, אמות מידה 175-176 ולוח תעריף 6.7-5 בעניין מתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת בעניינים הבאים:

א. הארכת תוקף האסדרה למתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית ועדכון מדרגות התעריף.

ב. עדכון התעריף המשלים למתקנים המשלבים מתקני אגירה, תוך מתן אפשרות לטעינה מהרשת של מתקן האגירה בכפוף לתשובת המחלק.

ג. קביעת אפשרות להקמת מתקן קרקעי עד 1 דונם בתחום חלקה א' בנחלה, או בקרקע פרטית, בכפוף לתנאים המפורטים באמת המידה.

רשות החשמל, ישיבה מס' 681 מיום 10.01.2024

החלטה מס' 68103 - הארכת תוקף ועדכון האסדרה והתעריפים למתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, ועדכון תעריפים למתקנים פוטו וולטאיים המשלבים מתקני אגירה

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ועל פי כל דין, בהמשך להחלטה 62002 מיום 13.12.2023 בעניין תעריף המשך למתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת (להלן: "**החלטה 62002**") ולהחלטה 65304 מיום 3.4.2023 בעניין קביעת תעריף משלים למתקני ייצור חשמל מבוזר בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, המשלבים מתקני אגירה ללא מונה נפרד (להלן: "**החלטה 65304**") קובעת בזאת רשות החשמל (להלן: "**הרשות**") כדלקמן:

1) עדכון מדרגות התעריף הקבועות בהחלטה 62002 והארכת תוקפן עד ליום 31.1.2025.
2) תיקון אמת מידה 175 בנוסח המצורף בנספח א' להחלטה זו.
3) תיקון לוח תעריף מס' 5-6.7 בנוסח המצורף בנספח ב' להחלטה זו.
4) תחילה – תחילת התיקונים עם פרסומם ברשומות, בנוסחם הסופי כפי שיפורסם ברשומות.
5) תחולה - התיקונים באמת מידה 175 יחולו רק על בקשות חיבור שיוגשו לאחר יום התחילה; התיקונים בלוח התעריף לעניין עדכון מדרגות התעריף יחולו גם על בקשות שהוגשו טרם יום התחילה ובלבד שהמתקן טרם סונכרן לרשת ביום התחילה; התיקון בלוח התעריף לעניין עדכון התעריף המשלים למתקני ייצור חשמל מבוזר בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, המשלבים מתקני אגירה, יחול גם על מתקנים קיימים שעומדים בסעיף התחולה הקבוע באמת מידה 176(ח)(4).

ביאורים:

<u>עדכון מדרגות התעריף באסדרת דו שימוש</u>

1. התעריף הנוכחי באסדרה למתקני יצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת הקבועה באמות מידה 175-176 ובלוח תעריף 5-6.7 (להלן: "**האסדרה**") נקבע בהחלטה 62002. התעריף קובע את התעריף עד 15 קילוואט ל-15 קילוואט הראשונים (48 אג'), ותעריף משוקלל שמשקלל את התעריף של עד 100 קילוואט ל-85 קילוואט הבאים (41 אג'), את התעריף של עד 300 קילוואט ל-200 קילוואט הבאים (24.5 אג' טרם התיקון) ואת התעריף של ההליך התחרותי האחרון למתקני גגות, בתוספת של 4% וללא הצמדה על יתרת ההספק אשר לא יעלה על 630 קילוואט (18.91 אג' טרם התיקון).

2. הרשות בחנה את נתוני רישום הבקשות לחיבור המתקנים באסדרה וניתחה את הנתונים ואת אופן התפלגות המתקנים לפי קילוואט. מניתוח זה עולה כי מרבית בקשות החיבור הן למתקנים בהספק של עד 200 קילוואט, על אף שניתן לפי האסדרה להקים מתקנים בהספק של עד 630 קילוואט. כמו כן בחנה הרשות את העלויות השוליות בהקמת מתקני הייצור באסדרה ומצאה כי התעריף השולי במתקנים מעל 100 קילוואט אינו מתמרץ מספיק הקמת מתקנים גדולים יותר מ-200 קילוואט.
3. לפיכך, הרשות מעדכנת את מדרגות התעריף באסדרה, כך שהתעריף למדרגה בין 100 ל-300 קילוואט יעמוד על 34.37 אג' לקוט"ש והתעריף למדרגה בין 300 ל-630 קילוואט יעמוד על 28.44 אג' לקוט"ש. התעריף לשתי המדרגות הראשונות- עד 15 קילוואט ובין 15 ל- 100 קילוואט - לא משתנה.
4. העדכון למדרגות אלו נקבע בהתאם לבחינת עלויות הקמת המתקנים בשוק, ובפרט בחינת היתרון לגודל בהקמת מיתקנים, וכן בהתאם לבחינה של עלויות אלו בציטוטי בלומברג.
5. הרשות סבורה כי עדכון התעריפים יאפשר מיצוי גגות גדולים והקמת מתקנים גדולים יותר על גגות אלו, כך שהעלות הכוללת לקוט"ש תופחת, שכן ככל שהמיתקן גדול יותר העלות המשוקללת לקוט"ש נמוכה יותר.

<u>עדכון התעריף המשלים למתקני ייצור בטכנולוגיה פוטו-וולטאית בשילוב קיבולת אגירה</u>

6. בהחלטה 65304, קבעה הרשות תעריף משלים למתקני ייצור חשמל מבוזר בטכנולוגיה פוטו-וולטאית לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, המשלבים מתקני אגירה ללא מונה נפרד. בהתאם להחלטה זו, יהיה זכאי היצרן לתעריף משלים שיחושב וישולם ליצרן באופן שנתי. על פי ההחלטה טרם התיקון, בכל שעה נתונה, אם תעריף רכיב הייצור התעו"זי בהפחתה של חמישה אחוזים למתקנים עד 300 קילו-וואט ובהפחתה של חמישה עשר אחוזים למתקנים הגדולים מ-300 קילו-וואט, היה גבוה יותר מתעריף האסדרה, יקבל היצרן תוספת תשלום בסך הפער שבין רכיב הייצור התעו"זי המופחת לבין תעריף האסדרה.
7. התעריף המשלים, טרם התיקון, מבוסס על רכיב הייצור התעו"זי המופחת, והוא מגלם סיכונים לשינויים עתידיים במספר שעות הפסגה וכן בגובה תעריף הפסגה, דבר שמקשה על מימון מתקנים פוטו-וולטאיים המשלבים אגירה. לאור זאת, הרשות הציעה בשימוע לקבוע תעריף קבוע לאנרגיה המוזרמת בשעות הפסגה שיעמוד על 80.43 אג' לקוט"ש למתקן בהספק של עד 300 קילוואט ועל 71.97 אג' לקוט"ש למתקנים בהספק שבין 300-630 קילוואט. התעריף שהוצע התבסס על ממוצע משוקלל של התעו"ז לפי היקף האנרגיה המוזרמת בשעות הפסגה בעונות השונות של מתקן הפועל בצורה אופטימאלית ושאינו יכול לטעון מהרשת.
8. לאור ההתייחסויות שהתקבלו בשימוע, ולאור הקושי לאכוף את האיסור של טעינה מהרשת, הרשות קובעת כי היצרן רשאי לבצע טעינה מהרשת בכפוף לאישור בתשובת מחלק. כמו כן קובעת הרשות תעריף משלים קבוע נפרד לעונות השונות כך שיבטא את התועלת המשקית ולא ישולם תעריף מעבר לשווי האלטרנטיבי של האנרגיה באותה עת.

9. התעריף המשלים האמור מבוסס על תעריפי תע״ז מתח-נמוך עם מקדמי הפחתה בשיעור של 5% למתקנים עד 300 קילוואט ובשיעור של 15% למתקנים בין 300-630 קילוואט, והוא משקלל את התועלות של האנרגיה המוזרמת לרשת בשעות הפסגה הן במקטע הייצור והן במקטע הרשת. התעריף המשלים למש״ב פסגה קיץ יעמוד על 134.24 אג׳ לקוט״ש למתקנים בהספק של עד 300 קילוואט ועל 120.11 אג׳ למתקנים בין 300-630 קילוואט. התעריף המשלים למש״ב הפסגה חורף יעמוד על 93.20 אג׳ לקוט״ש למתקנים בהספק של עד 300 קילוואט ועל 88.39 אג׳ למתקנים בין 300-630 קילוואט. התעריף המשלים למש״ב הפסגה בעונת המעבר יעמוד על המקסימום בין 37.21 אג׳ לקוט״ש לבין התעריף המשוקלל לו זכאי המתקן מכח האסדרה למתקנים בהספק של עד 300 קילוואט, והמקסימום בין 33.29 אג׳ לבין התעריף המשוקלל לו זכאי המתקן מכח האסדרה למתקנים בין 300-630 קילוואט.

<u>מתן אפשרות להקמת מתקנים קרקעיים בקרקע פרטית הכוללת מגורים במסגרת האסדרה</u>

10. הרשות קובעת כי ניתן להקים במסגרת אסדרה זו מתקן פוטו-וולטאי קרקעי בשטח של עד 1000 מ״ר בחלקה א׳ בנחלה או על קרקע פרטית אשר עומדת בשני תנאים מצטברים:
    א. קיים על הקרקע הפרטית מבנה מגורים שחובר לחשמל כדין.
    ב. הקמת המיתקן על הקרקע הפרטית נעשית בהתאם לפרצלציה המאושרת במועד קבלת החלטה זו (10.01.2024).
11. לעניין חלקה א׳ בנחלה - בישיבתה מיום 12.6.2023 הסדירה רשות מקרקעי ישראל את האפשרות לעריכת עסקה למתקנים פוטו-וולטאיים קרקעיים בחלקה א׳ בנחלה בשטח של עד 1000 מ״ר. חלקה א׳ היא חלקה שבה נמצאים מבני המגורים ומבני משק בתחום נחלה חקלאית והיא למעשה החלק הקנייני של הפרט עצמו בחכירה בין רשות מקרקעי ישראל לבעל הנחלה. בחלקה א׳ ישנו מקום צרכנות קיים והקמת מתקנים במסגרת האסדרה תוכל לחסוך עלויות הקמת רשת למקום הצרכנות.
12. בהתחשב בתועלות של האסדרה וחשיבותן לצורך עמידה ביעדי ההמשלה באנרגיות המתחדשת, הרשות מרחיבה את האסדרה כך שתחול גם על מתקנים בגודל של עד 1000 מ״ר המוקמים על קרקע בחלקות א׳ בנחלה. חלקות אלו הן בעלות פוטנציאל רב להקמת מתקנים כאמור באזור מרכז הארץ, ללא צורך בהקמת רשת חדשה.
13. לעניין קרקע פרטית - האפשרות להחלה בקרקע פרטית כוללת מאפיינים דומים לחלקה א׳ בנחלה: קיימים בה מבני המגורים ולעיתים מבני המשק או עורף חקלאי, ישנו מקום צרכנות קיים והקמת מתקנים במסגרת האסדרה תוכל לחסוך עלויות הקמת רשת למקום הצרכנות. על כן מאפשרת הרשות למצות את פוטנציאל הקרקעות הפרטיות אשר בעלות תועלות דומות לחלקות א׳ בנחלה. התנאים שקובעת הרשות לגבי קרקע פרטית נועדו ולמנוע ניצול הרגולציה לרעה באמצעות פיצול מתקנים על ידי הליכי איחוד וחלוקה לטובת קבלת תעריף מיטבי כמוצע באסדרה זו.

14. מובהר כי על כל קרקע פרטית כאמור או על חלקה א' בנחלה ניתן יהיה להקים מתקנים באסדרה בהיקף שלא יעלה במצטבר על 630 קילוואט.
15. במסגרת השימוע הרשות קיבלה בקשות שונות להרחבת האפשרות להקמת מתקן פוטו-וולטאי קרקעי גם בחלקות ב', בשטחי אש, בשטחי הקיבוצים, בשטחים מחוץ לשטח המחנה של קיבוצים ומושבים, במט"שים ועוד. הרשות לא מצאה לנכון להחיל אסדרה זו על שטחים אלו שהם ככלל שטחים קרקעיים גדולים במהותם אשר לרוב משויכים לגורם אחד , אשר יכולים להשתלב במסלול המתאים למתקנים גדולים כמו אסדרת השוק.

<u>תחילה ותחולה</u>

16. כניסתו לתוקף של התיקון בעניין האפשרות להקים מיתקן קרקעי במסגרת האסדרה על קרקע בחלקה א' בנחלה או כל קרקע פרטית תהיה עם פרסומו של התיקון ברשומות והוא יחול רק על בקשות שיוגשו לאחר כניסת התיקון לתוקף. זאת אומרת שזה יחול רק על מי שיגיש בקשת חיבור לאחר מועד פרסום התיקון ברשומות.
התיקונים בלוח התעריף 6.7-5 לעניין עדכון מדרגות התעריף ייכנסו לתוקף עם פרסומם ברשומות אך יחולו גם על בקשות שהוגשו לפני כניסת התיקון לתוקף, ובתנאי שהמתקנים טרם סונכרנו לרשת נכון למועד כניסת התיקון לתוקף. זאת אומרת שזה יחול רק על מתקנים שבעת הפרסום ברשומות טרם סנכרנו את המתקן.
התיקון בלוח התעריף 6.7-5 לעניין עדכון תעריף משלים למתקני ייצור פוטו-וולטאיים המשלבים מתקני אגירה, ייכנס לתוקף עם פרסומו ברשומות ויחול על כלל המתקנים שעומדים בסעיף התחולה הקבוע באמת מידה 176(ח)(4). זאת אומרת על כלל המתקנים שהוגשה בקשה לשילובם לפי אמות מידה 176-175 החל מיום 1 בינואר 2018, ולא הוגשה קודם לכן בקשה לשלבם לפי סימן אחר או לפי אמות מידה אלו בנוסחם הקודם.

<u>הארכת תוקף האסדרה</u>

17. ביום 3.4.2023 פרסמה הרשות שימוע לעניין הארכת תוקף האסדרה בשנתיים, עד ליום 31.12.2025. בהחלטה זו קובעת הרשות ארכה של שנה בלבד, עד ליום 31.1.2025. לאור הצפי לירידת עלויות ההקמה של המתקנים הסולאריים בכוונת הרשות לבחון את התעריפים מחדש לקראת סוף שנת 2024.